



**AGENZIA
DOGANE
MONOPOLI**



LIBRO BLU 2018

**ORGANIZZAZIONE,
STATISTICHE, ATTIVITÀ**

INDICE

La missione	1
L'articolazione territoriale	3
Il personale	5
La formazione	9
AREA DOGANE	
Attività doganale: il ruolo di ADM	15
Accise: il ruolo di ADM	17
Riepilogo delle operazioni d'importazione ed esportazione	18
Operazioni di importazione definitiva	19
Operazioni di esportazione definitiva	21
Operazioni di importazione temporanea	23
Operazioni di esportazione temporanea	25
Operazioni di reimportazione	27
Operazioni di riesportazione	29
Esportazioni	31
Importazioni	34
Attività di verifica e controllo nel settore doganale	36
Acquisti intracomunitari	36
Cessioni intracomunitarie	37
L'evoluzione digitale	38
Tempi di sdoganamento	41
Controlli sugli scambi	44
Controlli sugli scambi extracomunitari	46
Controlli effettuati attraverso gli scanner	48
Sequestri	50
Controlli effettuati settore Accise	52
Controlli sugli scambi intracomunitari	53
Controlli sulle dichiarazioni valutarie	54
Analisi dei dati	54
Attività nel settore doganale e accise	55
Introiti settore Dogane	56
Introiti settore Accise	60
Contenzioso doganale e accise	61
Tributi doganali - Dogane	62
Imposizione indiretta sulla produzione e sui consumi - Accise	63
AEO: operatore economico autorizzato	65
Attività di carattere internazionale	67
Accordi mutua assistenza amministrativa	71
Gemellaggi e progetti di assistenza tecnica	71
Attività dei laboratori chimici	72
S.A.I.S.A.	76

AREA MONOPOLI

Giochi: il ruolo di ADM	79
Tabacchi: il ruolo di ADM	81
Numero concessioni autorizzazioni	83
Rete di vendita Giochi	84
Rete di vendita apparecchi da intrattenimento	85
Rete di vendita tabacchi	86
Controlli e accertamenti	87
Il contrasto al gioco illegale	87
Controlli sui tabacchi	94
Riepilogo nazionale	96
Volumi di gioco	97
Riepilogo generale	106

GIOCHI: IL RUOLO DI ADM

ADM costituisce il presidio dello Stato nel settore del gioco legale. È un modello amministrativo incentrato sulla concessione di un servizio. In questo quadro l'Agenzia affida a un soggetto privato, prescelto sulla base di selezioni a evidenza pubblica nel rispetto della normativa comunitaria, l'esercizio del gioco.

ADM svolge poi un'attività di controllo di natura amministrativa, fiscale (accertamento delle imposte e degli altri proventi di natura erariale) e di ordine pubblico, per la repressione del gioco illegale, effettuato in mancanza di titoli autorizzativi o alterando i dispositivi di gioco.

Nella cornice delle attività di controllo va inquadrata la tutela dei soggetti minori di età e/o potenzialmente più esposti al gioco problematico. Per quanto concerne la pubblicità del gioco, ADM non ha competenza specifica per l'accertamento delle violazioni.

IL CONTRIBUTO ALL'ERARIO

Per descrivere e quantificare il fenomeno del gioco legale in Italia si fa in genere riferimento alle seguenti definizioni:

- "Raccolta"**: è l'ammontare complessivo delle puntate effettuate dalla collettività dei giocatori;
- "Spesa"**: corrisponde all'effettiva perdita dei giocatori. È dato dalla differenza tra "Raccolta" e "Vincite". Infine, corrisponde al "Ricavo" della filiera (al lordo delle somme destinate all'Erario);
- "Erario"**: costituisce l'ammontare totale dell'imposizione fiscale e del differenziale residuale tra Raccolta, Aggi e Vincite dei giochi che entra nelle casse pubbliche;
- "Vincite"**: è il totale delle somme vinte dai giocatori.

Utilizzando queste categorie nella tabella che segue sono indicate le dinamiche del settore nel periodo 2015-2018.

Anno	Giocato (miliardi di Euro)	Vincite (miliardi di euro)	Spesa (miliardi di euro)	Erario (miliardi di euro)
2015	88,2	71,2	17	8,8
2016	96,1	77	19,1	10,4
2017	101,8	82,9	18,9	10,3
2018	106,8	87,8	18,9	10,4

Quanto alle **tipologie di gioco**, esse possono essere distinte in 2 categorie:

- 1) **monoconcessioni**: Lotto, Enalotto, Lotterie;
- 2) **pluriconcessioni**: Scommesse Ippiche e Sportive, Concorsi Pronostici Sportivi, Bingo, Apparecchi (Slot, VLT), Online.

LA TASSAZIONE DEL GIOCO

La tassazione del gioco in Italia non è uniforme per le diverse tipologie di gioco. Per alcuni giochi è prevista l'applicazione di imposte (Apparecchi, Scommesse, Gioco Online), per altri l'imposizione di un prelievo, o la destinazione a favore dell'Erario di un utile residuale, di natura extratributaria ("utile erariale").

Di seguito uno schema riassuntivo:

Gioco	Tassazione	Base imponibile
Apparecchi	Prelievo erariale unico (imposta)	Somme giocate
Scommesse sportive	Imposta unica	Margine
Scommesse ippiche	Imposta unica + prelievo erariale	Somme giocate
Gioco on line	Imposta unica	Margine
Bingo di sala (fisico)	Prelievo erariale	Somme giocate
Bingo online	Imposta unica	Margine
Lotto	Utile erariale	-
Gratta&Vinci	Utile erariale	-
Enalotto	Prelievo erariale	Somme giocate

GIOCHI: IL RUOLO DI ADM

Per quanto riguarda le diverse forme di tassazione, per i giochi in “monoconcessione” (Lotto, Lotterie, Enalotto) si applica un modello ad utile o prelievo erariale: in questo caso l'introito per lo Stato è costituito dall'ammontare delle somme giocate, detratti gli “aggi” per i concessionari e i rivenditori e le vincite. Ciò che resta (appunto l'utile) viene destinato all'Erario. Inoltre, le vincite al gioco del Lotto e degli altri giochi numerici a quota fissa e, quando superiori a 500 euro, quelle al Superenalotto, al Gratta&Vinci e alle VLT (Video Lottery) sono sottoposte a tassazione (8% Lotto e 12% gli altri giochi).

Per i giochi in pluriconcessione, invece, i concessionari non hanno diritto ad “aggi” calcolati sul volume di gioco effettuato. Il loro profitto è dato dalla differenza tra i ricavi e i costi (tra i quali si annoverano anche le vincite), con pieno rischio d'impresa a proprio carico. Lo Stato incassa un prelievo che, come detto, può essere commisurato al margine (differenza tra le somme giocate e le vincite corrisposte), ovvero alla “Raccolta”. Hanno invece diritto ad “aggi” tutti i giochi a totalizzatore con l'esclusione dell'ippica d'agenzia.

Nella tabella che segue sono indicate le misure della tassazione e la percentuale minima di vincite che deve essere restituita ai giocatori (Pay Out). Quando la base imponibile è costituita dalle somme giocate, viene indicata la incidenza effettiva della tassazione sul margine.

Gioco	Tassazione	Pay out
AWP	19% delle somme <u>giocate</u> (corrisponde al 63,3% del margine)	70 Minimo
VLT	6% delle somme <u>giocate</u> (corrisponde al 50% del margine)	85/88 (di mercato)
SCOMMESSE SPORTIVE fisiche	18% del <u>margine</u>	-
SCOMMESSE SPORTIVE online	22% del <u>margine</u>	-
BINGO di sala (fisico)	11% delle somme <u>giocate</u> (corrisponde a circa il 37% del margine)	70 Minimo
BINGO online	20% del <u>margine</u>	70
GIOCHI DA CASINÒ, DI CARTE e DI SORTE online	20% del <u>margine</u>	80/90 Minimo
LOTTO – 10&LOTTO MILLIONDAY	Giocato meno Vincite meno 8%, rivenditori meno 6% (oltre Iva 22%) concessionario: circa 14,7%	Circa 70
GRATTA&VINCI	Giocato meno Vincite meno 8% rivenditori meno 3,9% concessionario: circa 13,1% (minimo)	75 Massimo
ENALOTTO	28,27% delle somme <u>giocate</u> (corrisponde a circa il 70% del margine)	60
WIN FOR LIFE	23,27% delle somme <u>giocate</u> (corrisponde a circa il 67% del margine)	65
EURO JACKPOT	38,27% della <u>raccolta</u> (corrisponde a circa il 76% del margine)	50

La tassazione sul settore apparecchi da intrattenimento ha avuto, nel corso del 2018, un doppio incremento a seguito dell'adozione del cd. Decreto Dignità (DL n. 87/2018), che all'art. 9 comma 6 ha aumentato, per il 2018, con decorrenza 1 settembre, la misura del prelievo erariale sia sulle AWP che sulle VLT, portandolo rispettivamente al 19,25% e al 6,25% dell'ammontare delle somme giocate (prevedendo, poi ulteriori aumenti con decorrenze negli anni successivi) e con la legge di Stabilità per il 2019 (L. n. 145/2018) che, con decorrenza 1 gennaio 2019 ha aumentato di un ulteriore 1,35% la misura del prelievo erariale sulle AWP e di un ulteriore 1,25% la misura del PREU sulle VLT, portandolo rispettivamente, a decorrere dal 1 gennaio alla misura del 20,60% sulle AWP e del 7,50% sulle VLT.

Tale ultima legge ha, inoltre, ridotto la percentuale delle somme giocate destinate alle vincite (cd pay out) portandolo al 68% per le AWP e all'84% per le VLT.